

**1. számú előterjesztés Lajosmizse Város Polgármestere részére
2021. március 25.**

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2021.(.....)
önkormányzati rendelete a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Az előterjesztést készítette:

Horváth Sándor
pályázati referens

Előzetes véleményezés céljából megkapta:

-

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László s.k.
jegyző

**1. számú előterjesztés Lajosmizse Város Polgármestere részére
2021. március 25.**

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2021.(.....) önkormányzati rendelete a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Iktatószám: LMKOH/247-2/2021.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatályba lépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet alapján a veszélyhelyzetben alkalmazni kell a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdését, amely az alábbiak szerint rendelkezik.

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének (fővárosi, megyei közgyűlésnek) feladat- és hatáskörét a polgármester (főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke) gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Möt. szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek veszélyhelyzetben nincs döntési jogköre.

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közművelődésről szóló 31/2015. (XII.18.) önkormányzati rendelete 2015. decemberben került megalkotásra a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 77. § és 80. § alapján, amely szerint a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján rendeletben határozza meg, hogy a 76. §-ban felsoroltakból mit, milyen konkrét formában, módon és mértékben lát el. E felhatalmazó rendelkezés és a települési önkormányzat kötelező feladatát képező helyi közművelődési tevékenység támogatásának formái is jelentős mértékben megváltoztak, továbbá megalkotásra került a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi szintek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet. Fenti változások tették indokolttá a jelenleg hatályos rendelet felülvizsgálatát és új rendelet megalkotását.

I. A rendelet-tervezet általános indoklása:

A jogbiztonság, a jogrendszer stabilitása megkívánja, hogy a jogszabályok csak annyiban változzanak meg, amennyiben arra feltétlenül szükség van. Ezért ha például az életviszonyok, a társadalmi körülmények változása következtében valamely jogszabálynak csak kisebb terjedelmű vagy csekélyebb jelentőségű megváltoztatása szükséges, a jogszabály módosítása a helyes módszer. A jogszabály számottevő részét vagy az egész szabályozás szempontjából alapvető jellegű rendelkezéseket (még ha csekély számú rendelkezésről van is szó) érintő változtatást új jogszabály alkotásával indokolt elvégezni.

A nagy terjedelmű módosítások miatt már nem volt elegendő a rendelet módosítása, új rendelet megalkotására teszek javaslatot.

II. Rendelet-tervezet részletes indoklása:

1. § Meghatározásra kerül a rendelet hatálya.

2. § E szakaszban megjelölésre kerül a minden település számára kötelező közművelődési alapszolgáltatás, valamint településünk esetében további két alapszolgáltatás, mely a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása és az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása. Meghatározásra kerül továbbá, hogy Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára ellátja az alábbi feladatokat is:

- a) Szervezi és lebonyolítja a város kiemelt kulturális és közösségi rendezvényeit, társadalmi eseményeit.
- b) Kiállításokat rendez.
- c) Biztosítja a lakossági önszerveződő csoportok, valamint különböző tanfolyamok működési helyszínét.
- d) Szerkeszti és kiadja a Hírlapot.
- e) Együttműködik a Lajosmizsei Helytörténeti és Kulturális Egyesülettel.

Meghatározásra kerül a közművelődési intézmény neve, címe.

3. § A kötelező közművelődési alapszolgáltatás megvalósításának módját, a kiválasztott további két alapszolgáltatás megvalósításának követelményeit, valamint a jogszabályban meghatározott szolgáltatási terv és munkaterv készítésének szabályozását tartalmazza.

4. § Együttműködő partnerek körének meghatározása.

5. § Rögzítésre kerülnek a közművelődési feladatok ellátásának finanszírozási szabályai.

6. § A kiemelt települési nagyrendezvények szabályozása kerül rögzítésre.

7. § Az önkormányzati nyilvános pályázati rendszer és a további egyedi támogatások szabályozása.

8. § A rendelet hatályba lépésének meghatározása.

9. § A jogszabályszerkesztésnek való megfelelés okán a rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a korábbi 31/2015. (XII.18.) önkormányzati rendelet.

III. A Rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálata:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a testületet tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A lajosmizsei polgárok érdekeit szolgálja a közművelődési rendelet megalkotása, amely település kulturális egységét szem előtt tartva meghatározza az önkormányzat közművelődési feladatait és annak ellátási formáit.

A helyi kulturális eseményeken elsősorban a helyi gazdasági szereplők jelennek meg szolgáltatásaikkal, akik ezáltal bevételhez jutnak.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendelet megalkotásával a lelki egészség megőrzése a kulturális programok, közösségi terek működtetése útján valósul meg különféle kulturális program szervezése és a közösségek találkozási helyének biztosítása által.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet-tervezet elfogadása az adminisztratív teendők növekedését nem eredményezi.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az előterjesztésben foglalt tervezet meghatározza az önkormányzat kötelező feladatának ellátási formáját, mely nélkül a település kulturális élete negatív irányba fordulhat. A rendeletalkotás elmaradása mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést eredményezne.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Lajosmizse Város Önkormányzatánál és az általa fenntartott közművelődési intézménynél a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelet-tervezet előzetes véleményezés céljából megküldésre került a Nemzeti Művelődési Intézet Bács-Kiskun Megyei Igazgatóság részére. Barna Albert megyei igazgató a rendelet-tervezettel egyetértett, annak elfogadását javasolja.

Fentiekre tekintettel az előterjesztés 1. mellékletét képező rendelet-tervezet, annak indokolása, kerül előterjesztésre a polgármester – mint a Képviselő-testület veszélyhelyzet alatti hatáskörében eljáró - elé:

Lajosmizse, 2021. március 25.

Polgármesteri döntéshozatal:

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2021.(.....) önkormányzati rendelete a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete hatáskörében eljáró Lajosmizse Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében meghatározott jogkörében, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 73. § (2) bekezdésében, 76. § (1)-(2) bekezdésében, 77. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya kiterjed:

- a) A helyi közművelődési tevékenység megvalósításában résztvevőkre.
- b) A Lajosmizse Város Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) közigazgatási területén található közművelődési intézményre, működtetőire és alkalmazottaira.
- c) A közművelődési alapszolgáltatást igénybe vevőkre.

2. §

- (1) Az Önkormányzat a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényben (a továbbiakban: Kult. törvény) meghatározott szakmai feladatainak ellátását az általa fenntartott Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára 6050 Lajosmizse, Szabadság tér 12. székhelyű, és Régi Városháza 6050 Lajosmizse, Városház tér 1. telephelyű közművelődési intézmény működtetése és folyamatos fejlesztése útján biztosítja.
- (2) Az Önkormányzat a Kult. törvény 76. § (3) bekezdés a) pontjában szereplő közművelődési alapszolgáltatáson felül a következő alapszolgáltatásokat látja el:
 - a) Kult. törvény 76. § (3) bekezdés d) pontjában szereplő alapszolgáltatás.
 - b) Kult. törvény 76. § (3) bekezdés e) pontjában szereplő alapszolgáltatás.
- (3) Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára a (2) bekezdésben foglalt alapszolgáltatásokon felül az alábbi feladatokat látja el:
 - a) Szervezi és lebonyolítja a város kiemelt kulturális és közösségi rendezvényeit, társadalmi eseményeit.
 - b) Kiállításokat rendez.
 - c) Biztosítja a lakossági önszerveződő csoportok, valamint különböző tanfolyamok működési helyszínét.
 - d) Szerkeszti és kiadja a Hírlapot.
 - e) Együttműködik a Lajosmizsei Helytörténeti és Kulturális Egyesülettel.

3. §

- (1) A Kult. törvény 76. § (3) bekezdés a) pontjában meghatározott közművelődési alapszolgáltatás megvalósításának módja különösen:
 - a) Amatőr művészeti csoportok, egyesületek, klubok, körök tevékenységének támogatása, működésükhöz helyszín biztosítása.
 - b) A művelődő közösségek számára bemutatkozási lehetőség teremtése.
 - c) Fórum szervezése évente legalább egy alkalommal a művelődő közösségek, civil szervezetek vezetőinek részvételével, ahol megfogalmazhatják a közművelődési feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslataikat, valamint tájékozódhatnak egymás tevékenységéről, eredményeiről, terveiről, továbbá információt kapnak a művelődő közösségek működését is érintő kérdésekről.
- (2) A 2. § (2) bekezdés a)-b) pontjában meghatározott közművelődési alapszolgáltatások megvalósítása a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet szerint történik.
- (3) Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára a közművelődési alapszolgáltatások megszervezéséhez készített szolgáltatási tervet a munkatervvel egy időben készíti el és nyújtja be Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületéhez (továbbiakban: Képviselő-testület).
- (4) Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára az éves munkatervét a tárgyévet megelőző év november 30. napjáig küldi meg Lajosmizse Város Polgármesterének, aki a decemberi soros Képviselő-testületi ülésre beterjeszti.
- (5) Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára az intézmény használati szabályaiban, valamint a szervezeti és működési szabályzatában történt változást haladéktalanul köteles bejelenteni Lajosmizse Város Polgármestere részére.

4. §

- (1) Az Önkormányzat és közművelődési intézménye a közművelődési feladatok ellátása során rendszeres kapcsolatot tart fenn különösen a településen működő közintézményekkel, egyházi szervezetekkel, helyi médiával, gazdálkodó szervezetekkel.
- (2) Az Önkormányzat és közművelődési intézménye kölcsönös kapcsolatokat és együttműködést alakít ki a megyei közművelődési feladatokat ellátó intézményekkel, szakmai tanácsadó és szolgáltató intézményekkel, országos szakmai szervezetekkel.

5. §

- (1) Az Önkormányzat a közművelődéssel kapcsolatos alapszolgáltatásait az éves költségvetéséből finanszírozza. Ennek forrása a központi költségvetésből származó normatív állami hozzájárulás, a saját bevétel, a központi költségvetési forrásból pályázati úton elnyerhető támogatások és az elkülönített állami pénzalapokból, valamint egyéb támogatóktól pályázati úton elnyerhető támogatások.
- (2) Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások támogatására kiírt pályázatokhoz szükséges önrész mértékét az éves költségvetési rendeletében határozza meg.

- (3) A kiemelt városi közművelődési nagyrendezvények (pl. Lajosmizsei Napok) finanszírozására az Önkormányzat éves költségvetésben keretet különít el.
- (4) Az Önkormányzat az éves költségvetésében elkülönített forrást biztosíthat a városi közművelődési feladatokat ellátó civil szervezetek támogatása céljából létrehozott pályázati rendszer működtetésére.

6. §

- (1) A Lajosmizsei Napok programtervezetét és annak költségvetési tervezetét Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára legkésőbb a tárgyév megelőző év november 30. napjáig küldi meg Lajosmizse Város Polgármestere részére, aki a decemberi soros Képviselő-testületi ülés elé terjeszti.
- (2) A Képviselő-testület a Lajosmizsei Napok végleges programtervét legkésőbb az Önkormányzat éves költségvetésével egyidejűleg fogadja el.

7. §

- (1) Az Önkormányzat támogathatja:
 - a) Nyilvános pályázati rendszer keretében a településen működő, közművelődési célú tevékenységet folytató civil szervezeteket.
 - b) Egyedi döntés alapján a település kulturális életében jelentős szerepet betöltő rendezvényeket.
- (2) A pályázat benyújtása a rendelet 1. melléklete szerinti pályázati űrlapon történik az Önkormányzat éves költségvetésének elfogadása után a meghirdetett pályázati felhívás alapján. A pályázat feltétele, hogy az adott évi megvalósítandó koncepció a pályázattal egy időben benyújtásra kerüljön a kiíró szervhez és az Önkormányzat éves költségvetési rendelete végrehajtási szabályaiban foglaltaknak megfelelően a korábbi támogatással történő elszámolás elfogadásra kerüljön.
- (3) Az Önkormányzat és a közművelődési célú támogatott minden esetben külön megállapodásban rögzíti a támogatás összegét és kifizetésének módját, a támogatás biztosításának feltételeit, a feltételek teljesülésének ellenőrzési módját, a támogatással kapcsolatos elvárásait.
- (4) A pályázati rendszer működtetése tekintetében a hatáskör gyakorlóját az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló önkormányzati rendelet tartalmazza.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

9. §

A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közművelődésről szóló 31/2015. (XII.18.) önkormányzati rendelete.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A rendelet kihirdetésének napja:

dr. Balogh László
jegyző

Benyújtási határidő: _____

PÁLYÁZATI ŰRLAP

Lajosmizse Város Önkormányzata által nyújtott közművelődési célú támogatás igénybevételére

- 1.) A pályázó
neve: _____
címe: _____
- 2.) Felelős vezető neve: _____
címe: _____
- 3.) Bejegyzett szervezet esetén
 - a) bírósági bejegyzésének dátuma, száma: _____
 - b) adószáma: _____
 - c) bankszámla száma: _____
- 4.) Az igényelt támogatás összege: _____ Ft
- 5.) Kötelező melléletek:
 - a) Az előző évi működés mutatószámainak ismertetése.
 - b) A tárgyév tervezett költségvetése a bevételek és kiadások bemutatásával (külön megjelölve a bevételnél az igényelt önkormányzati támogatás összegét).
 - c) Szakmai értékelés (max. 2 A/4-es oldal) - bejegyzett szervezet esetén az alapító okiratban, illetve alapszabályban meghatározott feladatok alapján
 - d) a támogatást igénylő adott évre szóló koncepciója

Lajosmizse, _____

pályázó aláírása

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdésében foglaltak alapján: „Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.”

Erre tekintettel a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet 2021. március 25-i polgármesteri döntésre előterjesztett előterjesztésének indokolását az alábbiakban teszem közzé:

1. Általános indokolás

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közművelődésről szóló 31/2015. (XII.18.) önkormányzati rendelete 2015. decemberben került megalkotásra a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 77. § és 80. § alapján, amely szerint a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján rendeletben határozza meg, hogy a 76. §-ban felsoroltakból mit, milyen konkrét formában, módon és mértékben lát el. E felhatalmazó rendelkezés és a települési önkormányzat kötelező feladatát képező helyi közművelődési tevékenység támogatásának formái is jelentős mértékben megváltoztak, továbbá megalkotásra került a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi szintek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet. Fenti változások tették indokolttá a jelenleg hatályos rendelet felülvizsgálatát és új rendelet megalkotását.

A jogbiztonság, a jogrendszer stabilitása megkívánja, hogy a jogszabályok csak annyiban változzanak meg, amennyiben arra feltétlenül szükség van. Ezért ha például az életviszonyok, a társadalmi körülmények változása következtében valamely jogszabálynak csak kisebb terjedelmű vagy csekélyebb jelentőségű megváltoztatása szükséges, a jogszabály módosítása a helyes módszer. A jogszabály számottevő részét vagy az egész szabályozás szempontjából alapvető jellegű rendelkezéseket (még ha csekély számú rendelkezésről van is szó) érintő változtatást új jogszabály alkotásával indokolt elvégezni.

A nagy terjedelmű módosítások miatt már nem volt elegendő a rendelet módosítása, új rendelet megalkotására teszek javaslatot.

2. Részletes indokolás

1. § Meghatározásra kerül a rendelet hatálya.

2. § E szakaszban megjelölésre kerül a minden település számára kötelező közművelődési alapszolgáltatás, valamint településünk esetében további két alapszolgáltatás, mely a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása és az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása. Meghatározásra kerül továbbá, hogy Lajosmizse Város Művelődési Háza és Könyvtára ellátja az alábbi feladatokat is:

- a) Szervezi és lebonyolítja a város kiemelt kulturális és közösségi rendezvényeit, társadalmi eseményeit.
- b) Kiállításokat rendez.
- c) Biztosítja a lakossági önszerveződő csoportok, valamint különböző tanfolyamok működési helyszínét.
- d) Szerkeszti és kiadja a Hírlapot.

e) Együtműködik a Lajosmizsei Helytörténeti és Kulturális Egyesülettel.
Meghatározásra kerül a közművelődési intézmény neve, címe.

3. § A kötelező közművelődési alapszolgáltatás megvalósításának módját, a kiválasztott további két alapszolgáltatás megvalósításának követelményeit, valamint a jogszabályban meghatározott szolgáltatási terv és munkaterv készítésének szabályozását tartalmazza.

4. § Együtműködő partnerek körének meghatározása.

5. § Rögzítésre kerülnek a közművelődési feladatok ellátásának finanszírozási szabályai.

6. § A kiemelt települési nagyrendezvények szabályozása kerül rögzítésre.

7. § Az önkormányzati nyilvános pályázati rendszer és a további egyedi támogatások szabályozása.

8. § A rendelet hatályba lépésének meghatározása.

9. § A jogszabályszerkesztésnek való megfelelés okán a rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a korábbi 31/2015. (XII.18.) önkormányzati rendelet.